



Covid-19 y la gestión subsidiaria de crisis: perspectivas transfronterizas a la luz del federalismo alemán

Lucie Coatleven, François Hublet, Théophile Rospars, prefacio por Jean Asselborn

Reporte, 7 diciembre 2020

Contrariamente a las tendencias centralizadoras observadas en muchos Estados europeos, **Alemania gestionó la pandemia de Covid-19 de manera totalmente subsidiaria**. La respuesta sanitaria y administrativa se ha dado casi exclusivamente a nivel de los estados regionales, y la Conferencia de ministros-presidentes se ha encargado de la coordinación política entre los ejecutivos federales y regionales. Esta organización, única en Europa, ha permitido una **toma de decisiones más informada, proporcional y transparente**, con la que resulta posible comparar los enfoques y las acciones en el terreno.

En otras partes de Europa, y en particular en las regiones fronterizas, **la gestión de crisis se ha caracterizado a menudo por medidas descoordinadas y excesivamente centralizadas** por parte de los gobiernos nacionales. Sin embargo, la epidemia se ha estructurado principalmente a nivel regional y local. **La elección de una acción política vertical y homogénea se ha traducido muchas veces en un falso dilema entre ineficacia y desproporcionalidad de la acción pública**, generando así tensiones considerables entre las capitales nacionales y los territorios.

En los espacios transfronterizos, **los cierres unilaterales de las fronteras internas de la Unión han perturbado la vida cotidiana de las personas y creado un fuerte sentimiento de injusticia**. Después de treinta a sesenta años de libertad de movimiento ininterrumpida, estas decisiones han representado un shock. Al no haberse consultado suficientemente a los territorios impactados, los Estados nunca midieron las consecuencias concretas. Entre el retorno del resentimiento nacional, el sentimiento de una política escasamente inscrita en el terreno y la impresión de una división arbitraria del espacio, **la confianza en el proyecto europeo se vio socavada**.

Esta situación podría tener una salida. Inspirándonos en el modelo institucional alemán, pero también belga o suizo, proponemos **imaginar un enfoque subsidiario de la gestión de crisis** en el que los niveles local,

regional y euro-regional participen plenamente. Este enfoque garantizaría una mayor proporcionalidad de las decisiones adoptadas y reforzaría el control de los ciudadanos sobre sus territorios de residencia.

En particular, la pandemia de Covid-19 revela la necesidad de un **cambio de paradigma en la cooperación transfronteriza**. Hoy en día, las eurorregiones forman parte de proyectos a largo plazo y merecen estar plenamente integradas en la coordinación y planificación operativas, con el reconocimiento de la realidad de la vida cotidiana de sus poblaciones. Gracias a una amplia coalición de agentes regionales y locales e iniciativas específicas, ese desarrollo podría impulsarse de abajo hacia arriba.

Nuestro razonamiento se fundamenta en una serie de entrevistas (alrededor de veinte) realizadas a funcionarios locales, regionales y euro-regionales de una docena de países europeos. Con el objetivo de reconstruir la cooperación interregional en Europa sobre una base sólida y aprovechar plenamente las enseñanzas institucionales de la pandemia, proponemos cuatro medidas concretas:

1. La adopción por los actores locales, regionales y nacionales de un **documento que consagre la necesidad de un enfoque subsidiario de la gestión de crisis**, que permita federar la voluntad política lo más cerca posible del terreno y poner en marcha un movimiento continental;
2. El lanzamiento de una **campana de cartografía sistemática de los espacios de vida existentes**, a fin de determinar la escala más adecuada para la adopción de decisiones, el análisis y la gestión de crisis;
3. La adopción de una **directiva que obligue a crear Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT)** en las zonas fronterizas y exige su **consulta antes de cualquier medida de cierre de fronteras**;
4. La formalización de la función de coordinación activa de la Unión mediante la creación de una **nueva configuración del Consejo de la Unión Europea, responsable de la coordinación de las políticas interregionales y de la gestión de crisis**.

Para citar este estudio:

Lucie Coatleven, François Hublet, Théophile Rospars, Subsidiary Crisis Management in the COVID-19 Pandemic: Germany's Federalist Experiment in Transborder Perspective, Groupe d'études géopolitiques, Report, December 2020.

Contacto: francois.hublet@legrandcontinent.eu